

S.C. EDIM CONSULTING S.R.L.

Roman , str. Smirodava 46/5

J27/1310/2006 ; R19186770/2006

Tel/fax: :0233 / 738038

Faza : Resurse Umane si Servicii Sociale

Proiect de planificare strategica

Comuna ION CREANGA – Judetul NEAMT

BENEFICIAR : CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI ION CREANGA

Aprilie 2007

Analiza domeniului “RESURSE UMANE SI SERVICII SOCIALE ” in comuna ION CREANGA , din judetul NEAMT

1. Generalitati

1.1. Componenta comunei ION CREANGA :

- Ion Creanga – resedinta comunei
- Averesti
- Stejaru
- Recea
- Izvoru
- Muncelu

1.2. Relatii in teritoriu

Orase apropiate de centrul administrativ al comunei ION CREANGA :

- Roman – 10 km
- Piatra Neamt – 55 km

Comune apropiate de centrul administrativ al comunei ION CREANGA :

- Nord – comuna Sagna
- Sud – comuna Icusesti , Valea Ursului
- Est – comuna Bozieni , Poienari
- Vest – comuna Horia

1.3. Populatia:

- Populatia totala : 5803
- Populatia com. ION CREANGA este structurata pe categorii de varsta dupa cum urmeaza :

Nr. crt.	Grupe de varsta	Numar locuitori
1.	0-14 ani	1865
2.	15-40 ani	1258
3.	Peste 40 ani	2680
Total		5803

1.4. *Cuprinsi in forme de pregatire si instruire :*

- 200 la gradinita
- 591 clasele 1- 8
- 51 integrati in forme instruire profesionala postgimnaziala (SAM)

1.5. *Forta de munca ;*

- Salariati – total : 176
- Salariati in industrie : 10
- Salariati in agricultura : 36
- Salariati in constructii : 6
- Salariati in comert : 22
- Salariati in administratia publica : 12
- Salariati in invatamant : 65
- Salariati in sanatate : 7

2. Analiza SWOT :

RESURSE UMANE SI SEVICII SOCIALE	
PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> • Numarul ridicat al unitatilor de invatamant si al elevilor (1 SAM , 5 scoli primare si gimnaziale si 5 gradinite); • Existenta unor forme organizate de pregatire posgimnaziale (scoli de arte si meserii) in comuna si in orasele apropiate comunei , respectiv Roman , Bacau si Piatra Neamt; • Existenta unui numar de 176 salariatii : 10 in industrie , 36 in agricultura , 6 in constructii , 22 in comert , 12 in administratia publica , 65 in invatamant , 7 in sanatate . • Existenta centrelor universitare Iasi, Bacau si Suceava in care functioneaza nuclee de cercetare ce cuprind 75.399 studenti reprezentand 12.64% din totalul existent la nivel national (anul scolar 2005-2006); • Existenta la nivelul judetului Neamt a Centrului de Consiliere pentru femei si copii supusi violentei domestice; • Există un echilibru aproximativ între numărul de femei și bărbați conform recensământului 2004 (49,5% femei, respectiv 50,5% bărbați); • Populația stabilă la recensământul din 2004 a fost de 5803 locuitori (2871 	<ul style="list-style-type: none"> • Nivel ridicat al saraciei in regiunea Nord-Est in comparatie cu celelalte regiuni de dezvoltare din Romania , respectiv 40,7%; • Grad ridicat al populatiei ocupate in agricultura : 70 %; • Rata ridicata a somajului in regiunea Nord-Est , respectiv 10.8% in raport cu media nationala de 8.4%; • Rata somajului la nivelul tinerilor (15-24 ani) este de 2,25 ori mai mare decat rata totala, iar segmentul 15-34 ani detine cea mai mare pondere a somerilor; • Absenta unei redistribuiri a populatiei ocupate dinspre agricultura spre servicii si industrie; • Lipsa pe teritoriul comunei a unor de centre de consiliere si de ajutorare a femeilor si copiilor supusi violentei domestice; • Lipsa unor centre de servicii integrate de consultanta pentru persoane ce se auto-intretin; • Număr mic de persoane angrenate în cursuri de calificare/recalificare : 51 persoane . • Insuficienta armonizare a sistemului educațional postgimnazial cu

<p>femei si 2932 barbati);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Existența Programelor de formare continuă și de învățământ la distanță; • Existența programelor de formare și reconversie profesională; • Inexistenta unor diferențe majore între tendințele ocupaționale pentru bărbați și femei; • Creșterea interesului populației din comuna ION CRREANGA și a autoritatilor publice locale pentru formare profesională continuă • Spor natural pozitiv ; 	<p>cerințele pieței muncii și dezvoltării viitoare a comunei;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Decalaj între pregătirea oferită de școală și cerințele pieței muncii; • Migrarea, în ultimii ani a tinerilor în orașe din țară, care le oferă mai multe oportunități; • Incapacitatea reținerii în comuna a forței de muncă înalt calificată ; • Nu predomina forța de muncă tânără; • Inexistenta unui camin social in comuna.
<p><i>OPORTUNITATI</i></p>	<p><i>RISCURI</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Programe Operationale Sectoriale pe Resurse Umane; • Programe guvernamentale sprijin pentru încadrarea șomerilor; • Orientarea programelor spre specializări în domeniile cerute de piața forței de muncă; • Fonduri alocate de către UE pentru dezvoltarea Resurselor Umane; 	<ul style="list-style-type: none"> • Migrația forței de munca calificate spre alte regiuni sau in alte state; • Numarul mare de salariați din întreprinderile mari care prin restructurare ar putea exercita presiuni pe piața muncii; • Slaba capacitate a firmelor de consultanță din regiune, cu efecte negative asupra cheltuirii fondurilor comunitare; • Creșterea infractionalității din cauza nepregătirii și neutilizării corespunzătoare a forței de munca prin programe de integrare pe piața muncii; • Îmbătrânirea populației;

3. IDENTIFICAREA PROBLEMELOR STRATEGICE REFERITOARE LA RESURSE UMANE SI SERVICII SOCIALE

3.1. Pe baza analizei SWOT au fost identificate urmatoarele probleme strategice:

- Nivel ridicat al saraciei in regiunea Nord-Est in comparatie cu celelalte regiuni de dezvoltare din Romania , respectiv 40,7%;
- Grad ridicat al populatiei ocupate in agricultura : 70 %;
- Rata ridicata a somajului in regiunea Nord-Est , respectiv 10.8% in raport cu media nationala de 8.4%;
- Rata somajului la nivelul tinerilor (15-24 ani) este de 2,25 ori mai mare decat rata totala, iar segmentul 15-34 ani detine cea mai mare pondere a somerilor;
- Absenta unei redistribuiri a populatiei ocupate dinspre agricultura spre servicii si industrie;
- Lipsa pe teritoriul comunei a unor centre de consiliere si de ajutorare a femeilor si copiilor supusi violentei domestice;
- Lipsa unor centre de servicii integrate de consultanta pentru persoane ce se auto-intretin;
- Număr mic de persoane angrenate în cursuri de calificare/recalificare : 51 persoane .
- Insuficienta armonizare a sistemului educațional postgimnazial cu cerințele pieței muncii și dezvoltării viitoare a comunei;
- Decalaj între pregătirea oferită de școală și cerințele pieței muncii;
- Migrarea, în ultimii ani a tinerilor în orașe din țară, care le oferă mai multe oportunități;
- Incapacitatea reținerii în comuna a forței de muncă înalt calificată ;
- Nu predomina forța de muncă tânără;
- Inexistenta unui camin social in comuna.

3.2. In urma identificarii problemelor strategice, s-au formulat si se propun urmatoarele strategii care sa raspunda la aceste probleme:

- Incurajarea si sprijinirea initiativei private pentru realizarea unei redistribuiri a populatiei ocupate dinspre agricultura spre servicii si industrie;

- Sprijinirea efectuării cursurilor de specializare de scurtă durată funcție de nevoile mereu în schimbare ale pieței forței de muncă;
- Construirea în baza unui acord de parteneriat cu comunele învecinate a unui centru de consiliere și de ajutorare a femeilor și copiilor supuși violenței domestice și pentru servicii integrate de consultanță pentru persoane ce se auto-întrețin;

4. IDENTIFICAREA SURSELOR DE FINANȚARE PENTRU RESURSE UMANE ȘI SERVICII SOCIALE

SURSE DE FINANȚARE NERAMBURSABILE:

Sursele de finanțare nerambursabile pentru realizarea unui sistem centralizat de colectare selectivă și tratare diferențiată a deșeurilor se pot accesa pe două componente active principale :

- 4.1. Finanțare prin Programul Operațional Regional , Axa prioritară 1 , măsura 2.2.
- 4.2. Finanțare prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea resurselor Umane .

4.1. Finanțare prin Programul Operațional Regional, Axa prioritară 1 , Măsura 2.2 „ Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii serviciilor sociale”

Fundamentare și Obiective

Analizele POR au evidențiat situația precară a infrastructurii serviciilor sociale și necesitatea realizării de investiții în reabilitarea, modernizarea și dotarea clădirilor în care se desfășoară activități de servicii sociale. Totodată, necesitatea investițiilor apare și ca urmare a elaborării și stabilirii unor standarde de calitate pentru serviciile sociale, care trebuie să fie îndeplinite de centrele sociale rezidențiale.

În multe situații, calitatea slabă a infrastructurii și lipsa dotărilor cu echipamente obligă persoanele aparținând grupurilor sociale defavorizate să apeleze la servicii sociale din alte zone, îndepărtate de domiciliu. În același timp, această situație afectează și desfășurarea în condiții normale a

activităților de pe piața muncii din două motive: pe de o parte din cauza faptului că nu se acordă asistență calificată și suficientă persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, care ar putea fi reinserate pe piața muncii; pe de altă parte persoanele active care au în familie membri dependenți alocă un timp important îngrijirii acestora, dar insuficient și necalificat, cu repercusiuni atât asupra celui dependent, care nu beneficiază de îngrijire permanentă, cât și asupra calității muncii și vieții persoanelor care au în familie membri cu diferite handicapuri, sau a persoanelor singure care au în îngrijire copii minori. Îmbunătățirea și diversificarea serviciilor sociale oferite de centrele multifuncționale și rezidențiale poate contribui la degrevarea membrilor activi ai familiilor de grija persoanelor dependente pe perioada orelor de lucru și la creșterea calității muncii și vieții atât a celor activi, cât și a celor dependenți.

Centrele sociale cu destinație multifuncțională pot acoperi o gamă variată de servicii, cu scopul de a ajuta persoanele în dificultate, începând cu primirea lor necondiționată în centru, până la rezolvarea problemelor specifice cu care acestea se confruntă, temporar sau permanent (materiale, financiare, culturale, juridice și administrative, relaționale, ocupaționale, medicale), inclusiv prin organizarea unor ateliere de lucru pentru dezvoltarea competențelor profesionale.

Dezvoltarea acestor centre sociale va fi completată de investiții în centrele rezidențiale deja existente, care asigură servicii de cazare de lungă durată, asigurându-se astfel un cadru adecvat de găzduire și îngrijire a persoanelor aflate în dificultate. Centrele rezidențiale vor oferi servicii de găzduire pentru aceleași categorii de grupuri vulnerabile ca și centrele sociale.

Prin urmare, implementarea unor astfel de proiecte va avea rezultate pozitive, nu numai din punct de vedere umanitar, ci și din punct de vedere al reinserției pe piața muncii a numeroase persoane aflate în dificultate.

Identificarea la nivel regional a proiectelor de reabilitare, modernizare și dotare a infrastructurii centrelor sociale și rezidențiale se va realiza în concordanță cu prioritățile stabilite prin Strategia Națională privind Serviciile Sociale, precum și cu nevoile identificate prin strategiile județene de incluziune socială și strategiile și Planurile de Dezvoltare ale Regiunilor.

Obiective:

Îmbunătățirea calității serviciilor sociale acordate și repartizarea regională echilibrată a acestora pe teritoriul țării, pentru asigurarea unui acces egal al cetățenilor la astfel de servicii.

Activități eligibile și operațiuni

- Reabilitarea și/sau modernizarea, precum și dotarea clădirilor destinate centrelor sociale;
- Reabilitarea și/sau modernizarea, precum și dotarea clădirilor în care funcționează centre rezidențiale.

Tipuri de operațiuni

- Reabilitarea/ modernizarea clădirilor centrelor sociale;
- Modernizarea utilităților generale și specifice ale centrelor sociale și rezidențiale;
- Facilități de acces pentru persoane cu dizabilități;
- Dotare cu echipamente adaptate situației beneficiarilor de servicii oferite de centre, inclusiv echipamente pentru persoane cu dizabilități.

Cheltuieli eligibile

Cheltuielile vor fi în conformitate cu prevederile Regulamentelor Uniunii Europene, detaliate în Ghidul solicitantului.

Durata operațiunilor (proiectelor)

2007-2013

Durata maximă de implementare a unui proiect

24 luni

Solicitanții:

- Autorități ale administrației publice locale în parteneriat cu furnizorii de servicii sociale: furnizori publici/ONG-uri, acreditați în condițiile legii, care activează în comunitatea respectivă;
- Furnizorii de servicii sociale: furnizori publici/ONG-ur, acreditați în condițiile legii, care activează în comunitatea respectivă.

Areale /zone și /sau grupuri țintă

Localități cu dotări infrastructurale pentru servicii sociale deficitare și /sau care nu asigură condiții de funcționare și de viață conform standardelor de calitate prevăzute de legislația în vigoare (MMSSF).

Categorizarea intervențiilor

Tema prioritară

Cod	Tema prioritară
	<i>Investiții in infrastructură socială</i>
79	Alte infrastructuri sociale

Forma de finanțare

Cod	Forma de finanțare
01	Asistență nerambursabilă

Dimensiunea teritorială

Cod	Tipul de teritoriu
01	Urban
05	Zone rurale

Criterii de evaluare strategică a proiectelor

- Contribuția proiectului la realizarea obiectivului general și a obiectivelor specifice ale Programului Operațional Regional 2007-2013;
- Contribuția proiectului la realizarea strategiei de dezvoltare a Regiunii;
- Complementaritatea cu alte proiecte realizate la nivel regional din fonduri publice.

Criterii de eligibilitate și evaluare a proiectelor

Criterii de eligibilitate a proiectelor:

- Proiectul trebuie să se încadreze în domeniile eligibile în cadrul Programului Operațional Regional;
- Solicitantul de proiect dovedește calitatea de proprietar, sau după caz, concesionar al clădirii, pe o durată de minim 10 ani;
- Proiectul au studii de fezabilitate, inclusiv toate avizele necesare;
- Solicitantul de proiect trebuie să facă dovada capacității de finanțare;
- Activitățile propuse spre finanțare în cadrul proiectului să nu fi fost finanțate din fonduri publice în ultimii 5 ani;
- Costurile proiectului se încadrează în limitele financiare prevăzute pentru tipul respectiv de proiect;
- Graficul plăților efectuate de către beneficiar către contractor să nu depășească 30 iunie 2015;
- Proiectul trebuie să fie în concordanță cu cel puțin una dintre următoarele prevederi normative:

- Legea 47/2006 pentru aprobarea Sistemului Național de Asistență Socială;
 - Strategia Națională pentru Dezvoltarea Serviciilor Sociale (HG 1826/2005);
 - Strategia Națională pentru Protecția, Integrarea și Incluziunea Socială a Persoanelor cu Handicap (HG 1175/2005);
 - Strategia Națională de Prevenire a Violenței în Familie (HG 686/2005);
- Proiectul trebuie să fie concordantă cu planurile județene anti sărăcie și de promovare a incluziunii sociale;
 - Proiectul este în conformitate cu activitățile eligibile în cadrul axei prioritare 1;
 - Solicitantul să fie eligibil în cadrul axei prioritare 1.

Pentru accesarea fondurilor necesare obiectivului de investitii , sunt necesare a fi parcurse urmatoarele etape :

Etapa I : Elaborarea dosarului de finantare care va contine :

- Analiza SWOT ;
- Arborele problemelor , arborele obiectivelor ; alegerea strategiei , completarea matricei cadru logic;

Comandarea si elaborarea studiului de fezabilitate.In acesta faza , prin achizitie publica , respectind reglementarile legale in vigoare , se selecteaza firma de specialitate care va elabora studiul de fezabilitate. In acest sens se mentioneaza citeva firme autorizate care indeplinesc criteriile de eligibilitate reglementate legal :

- SC TOTALPROIECTEXE SRL Bacau , str. Mihai Viteazu ,nr.2 , Tel /fax: 0234/510699 , jud. Bacau .
- SC INTELPROIECT SRL Piatra Neamt, B-dul Decebal , nr. 4/3, tel: 0233/234443
- SC EDIL PROIECT S.A. Piatra Neamt, B-dul Republicii ,nr. 17 ,tel: 0233/213794; 0233/213292 , jud. Neamt .
- SC ALINEX – PIATRA NEAMT , tel: 0233218787
- SC SCORPION PRO ART SRL PIATRA NEAMT , str. Margaretelor , nr. 10, sc. B, etaj 3 , ap. 31 , tel : 0233230727
- BIROU DE ARHITECTURA ,, IOAN BALAN ,, PIATRA NEAMT , tel:0233 213794
- SC CSC SRL IASI , tel/fax : 0232/266365

Planificarea proiectului : durabilitatea , analiza de risc , planificarea activitatilor , planificarea bugetului , planificarea managementului;

Completarea cererii de finantare si bugetul proiectului;

Etapa II : Fluxul documentelor

- Anuntul oficial pentru colectarea propunerilor de proiecte se poate realiza numai după aprobarea POR, ca urmare a integrării României în Uniunea Europeană (1 ianuarie 2007). *Beneficiarii proiectelor pot însă începe pregătirea studiilor de fezabilitate ale proiectelor considerate prioritare.*
- Potentialul beneficiar (in speta comuna Boghicea din judetul Neamt) al proiectului prezinta ADR Nord-Est (in calitate de OI) un draft al proiectului. Aceasta este responsabila cu evaluarea preliminara a proiectelor. Proiectele sunt apoi transmise catre AM (Autoritatea de Management) care le va evalua in conformitate cu criteriile de selectie stabilite si pe baza evaluarii preliminare realizate de OI.
- AM informeaza OI si B in ceea ce priveste selectia finala a proiectelor.
- AM va semna un acord de implementare cu B.

Etapile finale de Implementare si de Evaluare a proiectului sunt conform ghidului de eligibilitate.

4.2. Finantare prin Programul Operational Sectorial „Dezvoltarea Resurselor Umane”

Fundamentare și Obiective conform Program Complement Resurse Umane si ghiduri de implementare

Pentru accesarea fondurilor necesare , sunt necesare a fi parcurse urmatoarele etape :

Etapa I : Elaborarea dosarului de finantare care va contine :

- Analiza SWOT ;
- Arborele problemelor , arborele obiectivelor ; alegerea strategiei , completarea matricei cadru logic;

Comandarea si elaborarea studiului de fezabilitate.In acesta faza , prin achizitie publica , respectind reglementarile legale in vigoare , se selecteaza firma de specialitate care va elabora studiul de fezabilitate. In acest sens se mentioneaza citeva firme autorizate care indeplinesc criteriile de eligibilitate reglementate legal :

- SC TOTALPROIECTEXE SRL Bacau , str. Mihai Viteazu ,nr.2 , Tel /fax: 0234/510699 , jud. Bacau .
- SC INTELPROIECT SRL Piatra Neamt, B-dul Decebal , nr. 4/3, tel: 0233/234443
- SC EDIL PROIECT S.A. Piatra Neamt, B-dul Republicii ,nr. 17 ,tel: 0233/213794; 0233/213292 , jud. Neamt .
- SC ALINEX – PIATRA NEAMT , tel: 0233218787
- SC SCORPION PRO ART SRL PIATRA NEAMT , str. Margaretelor , nr. 10, sc. B, etaj 3 , ap. 31 , tel : 0233230727
- BIROU DE ARHITECTURA ,, IOAN BALAN ,, PIATRA NEAMT , tel:0233 213794
- SC CSC SRL IASI , tel/fax : 0232/266365

Planificarea proiectului : durabilitatea , analiza de risc , planificarea activitatilor , planificarea bugetului , planificarea managementului;

Completarea cererii de finantare si bugetul proiectului;

Etapa II : Fluxul documentelor

- Anuntul oficial pentru colectarea propunerilor de proiecte se poate realiza numai după aprobarea POS Resurse Umane, ca urmare a integrării României în Uniunea Europeană (1 ianuarie 2007). *Beneficiarii proiectelor pot însă începe pregătirea studiilor de fezabilitate ale proiectelor considerate prioritare.*
- Potentialul beneficiar (in speta comuna Boghicea din judetul Neamt) al proiectului prezinta la Organismul Intermediar un draft al proiectului. Aceasta este responsabila cu evaluarea preliminara a proiectelor. Proiectele sunt apoi transmise catre AM (Autoritatea de Management) care le va evalua in conformitate cu criteriile de selectie stabilite si pe baza evaluarii preliminare realizate de OI.
- AM informeaza OI si B in ceea ce priveste selectia finala a proiectelor.
- AM va semna un acord de implementare cu B.

Etapele finale de Implementare si de Evaluare a proiectului sunt conform ghidului de eligibilitate.